

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Архангельской области

КОНЦЕПЦИЯ
развития социального предпринимательства
в Архангельской области до 2020 года

1. Общие положения

Концепция развития социального предпринимательства в Архангельской области до 2020 года (далее - Концепция) представляет собой систему взглядов на обеспечение правовой, организационной и экономической среды для формирования и развития социального предпринимательства в Архангельской области и определяет основные ориентиры для исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области.

Правовой основой разработки Концепции являются:

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Областной закон от 29 октября 2010 года 209-16-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 467-р «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 220 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетов которым в 2013 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную

поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации».

Постановление Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 462-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»;

Настоящая Концепция должна стать основой для общего понимания и решения основных задач, стоящих перед органами государственной и муниципальной власти Архангельской области по расширению потенциала социального предпринимательства в экономике районов и регионе в целом. Анализ ситуации свидетельствует о необходимости государственного комплексного подхода к вопросу развития социального предпринимательства в области.

В рамках настоящей Концепции использовано следующее определение **социального предпринимательства** – социально ответственная деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на решение социальных проблем, в том числе:

- социальная поддержка;
- обеспечение занятости;
- развитие социальной сферы;
- территориальное развитие;
- развитие культурной среды.

При этом приоритетной является деятельность социальных предпринимателей, обеспечивающая соответствие следующим условиям:

1. Обеспечение занятости инвалидов, матерей, имеющих детей в возрасте до 3 лет, выпускников детских домов, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

2. Предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности:

а) содействие профессиональной ориентации и трудоустройству, включая содействие самозанятости;

б) социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физической культуры и массового спорта, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях;

г) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

д) производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалы, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов;

е) обеспечение культурно-просветительской деятельности (театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские);

ж) предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам;

з) содействие вовлечению в социально - активную деятельность следующих групп граждан: инвалиды, сироты, выпускники детских домов, пожилые люди, люди, страдающие наркоманией и алкоголизмом, лица без определенного места жительства;

и) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

к) выпуск периодических печатных изданий, а также книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой.

2. Характеристика текущего состояния социального предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе

Одной из ключевых проблем региона является слабо развитая инфраструктура районов Архангельской области и Ненецкого автономного округа, вызванная особенностями территории и климата региона, острый дисбаланс между уровнем деловой активности крупных городов, районных центров и поселений. Так, наблюдается неравномерное распределение малых предприятий (в том числе микропредприятий) по городам и районам области.

Архангельской области и Ненецкому автономному округу необходим переход к качественно новому этапу развития, целью которого является ликвидация разрыва между экономическим потенциалом и качеством среды жизни, которое регион может обеспечить своим жителям. Нивелирование данного разрыва возможно путем развития сферы социального предпринимательства, позволяющей не только расширить спектр предоставляемых социальных услуг, но и создать, таким образом, систему стимулов для реализации проектов на принципах самокупаемости.

Можно выделить ряд задач, которые могут быть решены в рамках сферы социального предпринимательства:

1. Социализация и ресоциализация социально уязвимых групп населения, в частности: работа с экономически активными людьми старшего возраста, в том числе пенсионерами, поддержка социально незащищенных и нереализовавших в полной мере свой профессиональный потенциал женщин, адаптация военнослужащих к жизни вне службы, реализация проектов, направленных на трудоустройство бездомных, обеспечение занятости инвалидов.

2. Обеспечение занятости населения, в том числе за счет развития студенческого предпринимательства, поддержка проектов, обеспечивающих самозанятость населения, создание рабочих мест, обеспечивающих деятельность социального предприятия.

3. Развитие социальной сферы, связанное с уменьшением нагрузки на бюджеты всех уровней, за счет деятельности частных социальных предпринимательских проектов, в сфере, где на сегодняшний день

доминирует государство. Речь идет о реализации проектов в области развития дошкольного, специализированного и дополнительного образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, массового спорта.

4. Территориальное развитие за счет развития некоммерческого сектора, включая органы территориального самоуправления.

5. Развитие культурной среды, за счет максимально эффективного использования социальными предпринимателями потенциала существующих и вновь создаваемых культурных учреждений.

На текущем этапе государственная поддержка социального предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе оказывается в рамках существующей системы поддержки малого и среднего предпринимательства (на основании постановления Правительства Архангельской области от 06 сентября 2011 года № 310-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе на 2012 – 2014 годы» и постановления Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 462-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)») и осуществляется министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области.

Основные направления поддержки:

1. Финансовая поддержка оказывается:

- в форме предоставления субсидий на оплату первого лизингового платежа по договору финансовой аренды (лизинга) оборудования, субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях и части лизинговых платежей по договорам лизинга, субсидий на поддержку инновационных бизнес-проектов. Так, при

рассмотрении проектов конкурсной комиссией, одним из критериев оценки является социальная значимость проекта для региона.

2. Образовательная поддержка оказывается в форме бесплатного и льготного бизнес-обучения кадров (проведение конференций, тренингов, семинаров, лекций, круглых столов и т.д.) для руководителей и сотрудников малых и средних предприятий.

3. Консультативная поддержка оказывается по вопросам налогообложения и бухгалтерского учета, по правовым вопросам и вопросам бизнес-планирования, в форме предоставления доступа к базам данных, дистанционного консультирования. Начинающие предприниматели получают информационную поддержку по вопросам регистрации компании, адреса местонахождения фирмы, требований законодательства к различным видам деятельности. Региональный бизнес-инкубатор знакомит начинающих предпринимателей с системой финансовой поддержки малого и среднего бизнеса, программами бизнес-образования, информацией по системе требований к охране труда на предприятии, порядком и правилами оформления журнала проверок.

Поддержка сферы социального предпринимательства требует реализации специфических мер, осуществление которых потребует решения ряда фундаментальных вопросов, в частности, потребуются разработка эффективной методологии идентификации социального предпринимательства, а также оценки эффективности социального бизнеса.

Важность и своевременность разработки настоящей Концепции подтверждают результаты опроса субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области (Исследование на тему «Выявление потребности субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области в обеспечении объектами инфраструктуры поддержки» проведено Государственным автономным учреждением «Центр изучения общественного мнения», 2013 год). По результатам опроса 22,5% (90 респондентов) полностью уверены в социальной ориентированности

своего бизнеса; 32,75% (131 респондент) частично уверены в социальной ориентированности своего бизнеса. Таким образом, 55,75% респондентов считают, что они оказывают социальные услуги нуждающимся гражданам. Оказываемые социальные услуги населению распределились следующим образом: первое место занимает социальная услуга по содействию профессиональной ориентации в трудоустройстве, включая содействие самозанятости. Эту услугу оказывают 12,75% (51 респондент). Второе место занимает выпуск периодических печатных изданий и книжной продукции. Эту услугу оказывает 12,25% (49 респондентов). Третье место занимает перечень таких услуг, как бесплатная доставка продуктов, одежды, лекарственных средств, оказание бесплатных информационных услуг, льготный ремонт транспортных средств инвалидов, спонсорская помощь детским домам, и пр. эти виды услуг оказывает 11,25% (45 респондентов).

По состоянию на 01.01.2013 года по данным Росстата малое предпринимательство в социальной сфере в Архангельской области и Ненецком автономном округе характеризуется следующими показателями:

Показатель	2011 год	2012 год
Количество малых предприятий (с учетом микропредприятий), ед., всего	12 463	14 655
в т.ч.:		
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	584	602
- образование	61	73
- здравоохранение и предоставление социальных услуг	191	225
- предоставление коммунальных, персональных и прочих социальных услуг	203	331
- деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	250	312
- предоставление персональных услуг	нет данных	144
Численность занятых на малых предприятиях (с учетом микропредприятий), чел.	73 861	65 839
в т.ч.:		
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5 380	4 191
- образование	68	нет данных
- здравоохранение и предоставление социальных услуг	815	1 126
- предоставление коммунальных, персональных и прочих социальных услуг	1061	1 066
- деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	нет данных	418
Оборот малых предприятий (с учетом микропредприятий), млн. руб.	124 804,9	120 857,5
в т.ч.:		
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2 338,0	2 681,3
- образование	18,8	нет данных
- здравоохранение и предоставление социальных услуг	266,0	885,5
- предоставление коммунальных, персональных и прочих социальных услуг	376,9	905,0
- деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	119,6	403,6
- предоставление персональных услуг	71,6	нет данных
Средняя заработная плата на малых предприятиях, руб.	15 899,08	17 425,6
в т.ч.:		
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	11 884,69	14 324,28
- образование	19 015,37	нет данных
- здравоохранение и предоставление социальных услуг	16 891,73	18 407,29
- предоставление коммунальных, персональных и прочих социальных услуг	14 510,04	16 215,04
- деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	13 512,09	14 319,68
- предоставление персональных услуг	9 183,74	10 020,68

Таким образом, несмотря на общее снижение оборота малых предприятий и численности занятых, мы видим, что в сферах, которые могут

быть отнесены к социальному предпринимательству, наблюдается положительная динамика по всем четырем анализируемым показателям.

В последние годы в Российской Федерации, как и во всем мире, наблюдается тенденция сотрудничества государства и бизнеса в инфраструктурных отраслях, которые ранее находились в государственной собственности и государственном управлении, в том числе в социальной сфере. Государство передает право временного пользования частному сектору социальные объекты, закрепляя за собой функции регулирования и контроля за их деятельностью. Такое взаимодействие осуществляется в рамках государственно-частного партнерства. Это связано с тем, что в бюджете нет достаточного масштаба финансовых ресурсов, позволяющих обеспечивать удовлетворение растущего спроса на услуги социальной сферы со стороны общества.

В рамках подпрограммы «Развитие государственно-частного партнерства» государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» предусмотрены мероприятия по привлечению негосударственных организаций к оказанию медицинских услуг населению.

В 2013 году в муниципальном образовании «Город Архангельск» начал работу центр амбулаторного диализа, открытый в рамках государственно-частного партнерства.

1) С целью увеличения числа диализных мест в течение 2013 года планируется открытие второго центра амбулаторного диализа в муниципальном образовании «Котлас»;

2) планируется открытие диагностического центра позитронно-эмиссионной томографии в 2014-2015 годах.

В качестве приоритетного направления деятельности предполагается дальнейшее развитие различных форм государственно-частного партнерства и вывода ряда несвойственных функций на аутсорсинг. Доля услуг, которые

в настоящее время переданы на аутсорсинг, крайне невелика и составляет 4,7% от консолидированного бюджета здравоохранения области.

В сфере развития культуры, наблюдается низкая обеспеченность населения услугами муниципальных учреждений культуры, связанная с неравномерностью размещения объектов культуры, недостатком муниципальных учреждений культуры в ряде отдаленных населенных пунктов Архангельской области, а также порой ограниченными возможностями учреждений вследствие несоответствия их материально-технической базы современным требованиям.

Социальное предпринимательство – один из вариантов частичного решения этих проблем, а также возможность расширения спектра услуг в социально-культурной сфере и развития культурной среды в территориях.

В сложившихся условиях потенциально востребованы услуги, связанные с организацией и проведением отдыха и культурного досуга населения, в том числе для категории лиц с ограниченными возможностями.

При имеющемся в регионе дефиците организаций и учреждений, осуществляющих кинопрокат и кинопоказ, приветствуется организация малых предприятий в области кинопоказа.

Учитывая, что отличительной особенностью нашего региона является уникальное наследие Русского Севера, в том числе в области народных художественных промыслов и ремесел, этот потенциал можно успешно использовать в производстве и продвижении изделий народных художественных промыслов и ремесел.

Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере социального предпринимательства, имеют возможность участвовать в конкурсах на выделение грантов для реализации социально-значимых культурных проектов в рамках государственных программ Архангельской области: «Культура Русского Севера» (утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 461-пп) и «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта,

туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» (утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 19 июля 2013 года № 330-пп).

Для развития негосударственных форм дошкольного образования и организации дневного времяпрепровождения детей в Архангельской области созданы необходимые условия:

органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области наделены государственными полномочиями по осуществлению финансового обеспечения получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретения учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

снижены ставки арендной платы в отношении зданий, являющихся областной собственностью, арендуемых частными дошкольными организациями;

в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2012 года № 51-пп «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса среди муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа на право получения субсидий из областного бюджета на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» могут быть софинансированы следующие мероприятия муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства:

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения

детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми;

предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Цели и задачи развития социального предпринимательства в Архангельской области

Целью развития социального предпринимательства является обеспечение повышения вклада социального предпринимательства в социально-экономическое развитие региона, а также эффективное решение актуальных социальных проблем общества.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- 1) формирование нормативно-правового обеспечения в сфере развития социального предпринимательства;
- 2) увеличение количества субъектов социального предпринимательства в Архангельской области;
- 4) развитие форм государственно-частного партнерства, направленных на решение социальных задач;
- 5) формирование инфраструктуры поддержки социального предпринимательства;
- 6) вовлечение некоммерческих организаций и органов территориального общественного самоуправления муниципальных районов Архангельской области в развитие социального предпринимательства;
- 7) организация системных научных исследований в сфере социального предпринимательства, обеспечение научного сопровождения развития социального предпринимательства;
- 8) подготовка профессиональных кадров для работы в сфере

социального предпринимательства.

4. Механизм и инструменты реализации Концепции

Реализация положений Концепции предполагает следующие мероприятия:

1. Разработка и совершенствование нормативно-правовых документов в сфере социального предпринимательства.

2. Предоставление различных видов государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, являющихся социальными предпринимателями, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Создание и сопровождение деятельности регионального Центра инноваций в социальной сфере.

4. Проведение образовательных мероприятий, направленных на развитие социального предпринимательства, а также участие в аналогичных мероприятиях других регионов Российской Федерации.

6. Подготовка и распространение информационных материалов о социальном предпринимательстве.

7. Сопровождение функционирования раздела, посвященного социальному предпринимательству на портале малого и среднего предпринимательства Архангельской области (www.msp29.ru).

8. Формирование баз данных идей и проектов социальных предпринимателей Архангельской области.

9. Совершенствование информационного взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Архангельской области, торгово-промышленными палатами, иными объединениями предпринимателей, хозяйствующими субъектами, образовательными и научными учреждениями и др.

10. Внедрение системы стимулирования и поощрения социальных

предпринимателей.

5. Заключительные положения

Концепция определяет основы развития социального предпринимательства Архангельской области на период до 2020 года.

Результатом реализации настоящей Концепции должно стать формирование эффективных механизмов решения актуальных социальных проблем общества. Во-первых, путем обеспечения повышения вклада предпринимательства в социально-экономическое развитие региона, а во-вторых, путем обеспечения реализации социальных проектов некоммерческих организаций за счет доходов от своей предпринимательской деятельности.

Развитие сферы социального предпринимательства является одним из наиболее перспективных направлений для решения социальных задач, стоящих сегодня перед Правительством Архангельской области.